



включать в свои каталоги описания журналов, физически находящихся в Нью-Йорке или Амстердаме, никто и не помышлял. Времена меняются и библиотеки меняются с ними.

Компьютер, CD-ROM, Интернет, электронная библиотека, мобильная связь — какой мощный перечень технических и технологических новшеств в эволюции библиотек. И все это появилось и вошло в норму жизни библиотек практически за послед-

ние 10 лет — 10 лет, которые потрясли библиотечный мир. Нет сомнения в том, что наши конференции тоже причастны и активно содействовали этому потрясению. Причастны и “виновны” в его эффективном и благотворном воздействии на библиотеки и общество.

Десять лет прошло. Впереди — очередные потрясения и реформации. Давайте пройдем их вместе с нашей Конференцией!



Е.И. КУЗЬМИН, Т. Л. МАНИЛОВА,
Министерство культуры
Российской Федерации,
Москва, Россия

Библиотечная политика

Представлены подходы к классификации библиотечной политики, к пониманию ее как социокультурного феномена. На фоне исторической ретроспективы даны основные направления современной библиотечной политики, осуществляемой Министерством культуры Российской Федерации.

В последние годы обсуждение проблем библиотечной политики стало обычным явлением. Это понятие стало все чаще употребляться при объяснении сложных процессов, происходящих в библиотечном деле. **Феномену библиотечной политики, еще далеко не изученному, посвящаются книги, статьи и даже диссертации. В этом материале, написанном для “Библиотечной энциклопедии”, представлена попытка в краткой форме энциклопедической статьи очертить контуры этого многогранного явления, вновь обретшего актуальность в последние годы.** Предлагая в рамках крымской конференции этот текст, его авторы приглашают коллег к дискуссии.

Библиотечная политика — это деятельность органов государственной власти и управления, общественных структур, отдельных

организаций, определяемая их целями и направленной на организацию и стимулирование процесса модернизации библиотек и/или библиотечного дела.

Понятие “библиотечная политика” ввела в отечественную профессиональную литературу Л. Б. Хавкина в работе “Книга и библиотека” (1918), отметив, что библиотечную политику не следует отождествлять с политикой государства, т. к. “...библиотека должна закладывать фундамент общечеловеческой культуры. Поэтому влияние государственной политики... придает ее деятельности тенденциозный и односторонний характер”.

В современном библиотековедении отсутствует научно обоснованная классификация библиотечной политики. В то же время существуют подходы к ее подразделению по нескольким основаниям:

- субъектам,





осуществляющим библиотечную политику: государственная (национальная), в т. ч. федеральная и региональная (библиотечная политика субъекта Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти, отдельных министерств и ведомств); муниципальная (библиотечная политика органов местного самоуправления), общественных организаций (библиотечных и иных ассоциаций, общественных фондов и пр.); организаций (в т. ч. международных) и учреждений (в т. ч. библиотек);

● **территориальным уровням:** международная, общенациональная, межрегиональная, региональная, муниципальная, городская, районная и др.;

● **содержанию деятельности субъектов,** осуществляющих библиотечную политику: экономическая, в т. ч. финансовая, кадровая, технологическая;

● **характеру формирования и реализации:** консервативная (охранительная), модернизационная, инновационная, плюралистическая, авторитарная, демократическая, открытая (прозрачная), закрытая, активная, пассивная, революционная, эволюционная, научно обоснованная, рефлексивная, спонтанная, последовательная, непоследовательная, целенаправленная, стимулирующая, патерналистская, либеральная и т. д.;

● **характеру воздействия:** прямая, опосредованная;

● **срокам реализации:** текущая, перспективная или долгосрочная.

Эффективность библиотечной политики определяется степенью ее ресурсного обеспечения (материального, информационного, административного, интеллектуального и т. д.), готовностью общества и профессиональной среды воспринимать, формировать, реализовывать, развивать предлагаемую библиотечную политику.

Наиболее концентрированно библиотечная политика проявляется в официальных документах осуществляющих ее субъектов, (законы, указы, постановления, распоряжения, приказы, циркулярные письма, программы, учредительные документы организаций, манифесты и др.).

Условно зарождение библиотечной политики в России можно отнести к периоду издания специальных актов государства в отношении библиотек в начале 18 в. (указы Петра I об учреждении Библиотеки Российской Академии наук, о передаче исторических документов из монастырей в библиотеки государственных учебных заведений;

Екатерины II об обязательном экземпляре и об основании Императорской Публичной библиотеки). Исторически библиотечная политика в России связана с цензурной политикой империи. Так, “Закон о печати” (1867), ввел разрешительный порядок открытия библиотек через Министерство внутренних дел. Усилили надзорные функции “Временные правила” (1884) и “Правила о бесплатных народных читальнях и порядке надзора за ними” (1890), которые действовали вплоть до 1917. В конце 19 — начале 20 в., кроме органов государственной власти, активными субъектами библиотечной политики выступали органы земского и городского самоуправления, а также общественные, филантропические организации, в чьи цели входило просвещение народа (например, Комитеты попечительства о народной трезвости), различные общественные библиотечные организации. Земства и городские думы создали к концу 19 в. библиотеки во всех губерниях, большинстве уездных городов и крупных населенных пунктах. Существенное место в библиотечной политике того время занимала деятельность меценатов (Ф. Ф. Павленкова, И. Д. Сытина и др.), жертвовавших большие суммы на строительство и содержание библиотек. Таким образом, в дореволюционной России библиотечная политика была многосубъектной (полисубъектной).

После 1917 г. библиотечная политика официально осуществлялась исключительно органами партийной и государственной власти в соответствии с централизованной системой управления, т. е. стала только государственной. Какое-то время еще сохранялась деятельность профессиональных и иных общественных организаций, однако она осуществлялась под жестким контролем партийных и государственных органов власти. Библиотечная политика в стране стала моносубъектной.

Первыми документами, выражающими суть библиотечной политики советского государства, были декреты 1918 г.: “О постановке библиотечного дела” и “Об охране библиотек и книгохранилищ РСФСР”, которыми была фактически узаконена национализация библиотечного дела. Частные библиотеки разрешалось иметь только крупным деятелям науки и культуры, оформившим установленные охранные документы. Дальнейшее усиление государственной библиотечной политики утвердили решения VIII съезда РКП(б) в 1919 о программе партии и “О политической пропаганде и культурно-просветительской работе в деревне”; декрет “О централизации библиотечного





дела в РСФСР” (1920), которые обеспечили создание сети библиотек, охватившей большинство населенных пунктов страны и действовавшей под государственным контролем. Методическое обеспечение библиотечной политики этого периода осуществляли журнал “В помощь самообразования”, “Красный библиотекарь”, “Коммунистическое просвещение” и др. Постановление Совнаркома РСФСР 1932 г. “О работе массовых библиотек” предписало организовать республиканские (АССР), краевые и областные научные библиотеки в качестве центров методической работы и обслуживания массовых библиотек в области библиографии. В каждом районе формировались центральные районные библиотеки с фондом литературы для сети передвижных библиотек. Тем самым была укреплена иерархическая система руководства библиотечного дела. Эту линию продолжило постановление Совета Министров РСФСР 1946 г. “О мерах по укреплению районных и сельских библиотек”.

Идеологические функции библиотек в наибольшей степени закрепили постановления ЦК ВКП (б) “О литературной критике и библиографии” (1940 г.), ЦК КПСС “О повышении роли библиотек в коммунистическом воспитании трудящихся и научно-техническом прогрессе” (1974 г.).

Определяющую роль в формировании библиотечной политики советского периода сыграли В. И. Ленин, Н. К. Крупская, значительный вклад в развитие теории и практики внесли видные специалисты библиотечного дела — К. И. Абрамов, Ю. В. Григорьев, В. В. Серов, О. С. Чубарьян и др.

Наиболее значительным итоговым документом советской библиотечной политики стало “Положение о библиотечном деле в СССР”, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13.03.1984, которое закрепляло моноидеологические задачи библиотек (пропаганда марксизма-ленинизма, преимуществ социалистического строя, советского образа жизни и т. п.), а также провозглашало создание в стране единой системы библиотек.

В результате социально-политических преобразований в начале 90-х гг. вновь изменилась парадигма библиотечной политики. Вновь вошел в жизнь сам термин “библиотечная политика”. Снова начали возникать и формироваться разные субъекты библиотечной политики. Возникли библиотечные общества и ассоциации. Региональное звено государственного управления и органы местного самоуправления начали вести самостоятельную

политику. Появились зарубежные и российские организации, распространяющие свою благотворительную деятельность на библиотеки, был основан, например, Библиотечный благотворительный фонд. Проблемы формирования и реализации библиотечной политики стали предметом профессиональных дискуссий.

В результате, к концу 20 в. стала складываться многосубъектная (полисубъектная) многоуровневая общенациональная библиотечная политика с заметной государственной (как федеральной, так и региональной), муниципальной, общественно-профессиональной и благотворительной составляющими.

Библиотечная политика не существует изолированно, сегодня она может рассматриваться, в соответствии с основными функциями библиотеки, по меньшей мере, как часть культурной, образовательной и информационной политик.

Главным, наиболее активным и последовательным субъектом государственной библиотечной политики является Министерство культуры Российской Федерации. Основные направления библиотечной политики Министерства определяют два глобальных фактора: вхождение России в информационное общество и социально-политические и экономические преобразования в России. Цель современной государственной библиотечной политики — содействие созданию и функционированию системы библиотечного обслуживания, способной обеспечить гражданам максимально быстрый, полный и свободный доступ к информации. **К основным задачам относятся:** организация и стимулирование процесса модернизации (реформирования) библиотек и библиотечного дела в целом, содействие созданию инфраструктуры библиотечного дела, реформированию и развитию профессионального сознания в русле общемировых тенденций и ценностей демократического общества, развитию профессиональных коммуникаций, в т. ч. международных.

Основным документом, который юридически закрепил основные идеи государственной библиотечной политики, стали Федеральный закон “О библиотечном деле” (1994 г.), а также региональные библиотечные законы, разработанные на его основе.

Главным инструментом реализации библиотечной политики Минкультуры России являются федеральные целевые программы: “Сохранение и развитие культуры и искусства в Российской Федерации” (1992-1996 и 1997-1999 гг.) и “Культура России” (2001-2005 гг.). Основные направления библиотечной политики нашли от-





ражение в разделах этих программ, посвященных библиотекам. В ФЦП “Культура России” (2001-2005 гг.) выделены следующие направления:

Создание и развитие общероссийской информационно-библиотечной компьютерной сети “Либнет” (федеральные и региональные библиотеки). Внедрение системы международных машиночитаемых форматов, разработка и внедрение стандартов и других нормативных материалов, переход на корпоративные электронные технологии, создание библиотечных он-лайн-центров. Подключение региональных библиотек к действующим компьютерным сетям. Создание электронных информационных ресурсов и развитие автоматизированных технологий в библиотеках субъектов Российской Федерации.

Реализация национальной программы сохранения библиотечных фондов. Обеспечение нормативного режима их хранения, реставрации и консервации. Развитие федерального и региональных центров консервации, материально-технической базы сохранения библиотечных фондов. Создание страхового фонда документов библиотек и регистра страховых микрофильмов, его интеграция в европейский регистр микроформ. Организация единого распределенного фонда книжных памятников, создание электронных изданий книжных памятников.

Приобретение особо ценной научной и методической литературы, повышение качественного состава и эффективности расходов при комплектовании фондов.

Осуществление комплекса мер по адаптации знаний и навыков библиотечных работников к но-

вым требованиям путем проведения семинаров, курсов, конференций (региональных, общероссийских, международных), в т. ч. в федеральных и региональных библиотеках.

Комплектование и обеспечение специальными техническими средствами библиотек для слепых. Выпуск и поставка в библиотеки для слепых брошюр серии “Круг чтения” и брайлевских малотиражных изданий, “говорящих книг”.

Организация работы библиотек по информационной поддержке органов государственной власти, содействию местному самоуправлению, а также по осуществлению правовой реформы. Обеспечение прав детей, молодежи и инвалидов на библиотечно-информационное обслуживание. Осуществление мониторинга информационно-библиотечного обслуживания населения. Участие в международных проектах по развитию библиотечного дела, конференциях, стажировках, выставках и др. мероприятиях. Поддержка проектов, направленных на развитие новых форм деятельности библиотек.

Безопасность музейных и библиотечных фондов.

ЛИТЕРАТУРА

Володин Б. Ф. Общегосударственная библиотечная политика: мировой опыт и некоторые отечественные стереотипы: (постановка пробл.) // Проблемы национальных библиотек и региональных библиотечных центров: Сб. науч. тр. СПб., 1992. Вып. 1.

Кузьмин Е. И. Библиотечная Россия на рубеже тысячелетий: Гос. политика и управление библиотечным делом: смена парадигмы. М., 1999.

Фирсов В. Р. Государственное законодательное регулирование деятельности библиотек. СПб., 2000.

